

# 昆山市推进新型工业化 2025 年实施方案

推进新型工业化是加快推动质量变革、效率变革、动力变革，着力建设现代化产业体系的关键任务。为全面落实中央、省和苏州市关于新型工业化的各项任务，全力推动昆山新型工业化建设走在前列、做出示范，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，将高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程。坚持以新型工业化为主线，久久为功、保持定力，持续提升昆山制造业核心竞争力，奋力打造一流新型工业化示范区。

## 二、主要目标

顺势卡位新赛道、全力开拓新领域、积极培育新动能，全面实施 8 大重点工程，形成一批具有全球影响力的先进制造业集群，打造 1 个万亿级产业、3 个千亿级产业、11 个百亿级产业。

—总量规模稳中有升。2025 年，规上工业产值突破 1.3 万亿，工业增加值率稳步提升，生产性服务业增加值达 1570 亿元。工业投资总额达到 300 亿元，其中技术改造投资超 150 亿元。

—创新能力持续提升。2025 年，招引科技项目 1000 个，高技术制造业产值占规上工业比重超 60%，全社会研发投入超 160 亿元、占 GDP 的比重达 3.9%。

—要素供给保障有力。2025年，智算规模达2000 PFLOPS，释放存量用地6000亩，新供产业用地2500亩，转型低效工业用地1500亩，新增制造业贷款规模300亿元，新设新型工业化系列基金超100亿元，新增数字技能人才4000人。

### 三、全面推进“八大重点工程”

#### （一）实施产业能级跃升工程

1. 优化布局产业体系。实施产业梯次培育计划，巩固电子信息等传统产业优势，向世界级集群迈进。梯次培育一批千亿级和百亿产业，加快推动新型显示、新能源汽车、集成化装备等产业规模跃升。实施“核心产业+”行动，加强新技术、新产品、新场景开拓布局，加快消费电子向汽车电子转型、整机制造向智能穿戴和智能声学等新领域延伸拓展，实现发展动能接续转换。实施特色地标产业塑造计划，加速打造高端食品、先进计算、低空经济等特色地标产业，持续提升“昆山智造”“昆山创造”发展能级和全球影响力。2025年，力争工业投资总额达300亿元，规上工业总产值再上1个千亿级台阶，规上工业产值突破1.3万亿元。（责任单位：市发改委、工信局、科技局，各区镇负责落实。以下均需各区镇落实，不再列出）

2. 培优育新发展动能。以因地制宜、提升能级为重点。积极打造人工智能、人形机器人、半导体等新增长点，前瞻布局具身智能、未来显示、生物制造等未来产业，形成先发优势、壮大先进产能。推进阳澄湖未来实验室、上海交通大学昆山未来研究院建设，大力部署关键核心技术攻关，跟踪落实国家未来产业揭榜

挂帅项目实施，遴选一批未来产业创新发展优秀案例。完善未来产业培育生态，推动未来产业领域要素加速集聚，打通从基础研究到应用、再到产业化的创新通道。2025年，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值的比重提高至57.8%，高技术制造业产值占规上工业比重超60%。（责任单位：市工信局、科技局）

3. 提质增效产业存量。支持工业企业增资扩产，谋划落实一批重大项目，完善挂钩联系、跟踪服务机制，一企一策、建档建库、滚动推进，进一步扩大工业有效投入，增强经济发展后劲。推进制造业设备更新、技术改造、智改数转网联、增资扩产，对企业设备更新和“智改数转网联”进行“免申即享”普惠性贴息，对企业技术改造和增资扩产项目给予设备投入奖补。加强超长期特别国债工业重点领域设备更新改造项目谋划储备，对符合条件的项目积极争取国债支持。加快传统产业焕新升级，鼓励化工、轻工等重点行业实施老旧装备更新，应用新装备、新技术提升竞争力。2025年，累计实施1000万以上工业企业增资扩产项目200个，总投资额超130亿元；推进重点传统产业焕新项目超12个，排查落后生产工艺装备企业超300家。（责任单位：市工信局、发改委）

4. 靶向引进产业增量。围绕产业链精准招商，用好产业资本中心，聚焦全球产业链、创新链、人才链高端环节持续发力，加快引进一批引领性强、成长性好、带动性足的龙头型、旗舰型项目。围绕新能源智能网联汽车等重点领域，分行业分地区组织开展产业链供需对接和企业交流活动，及时掌握企业诉求，协调解决困难问题。围绕产业链供应链的薄弱环节、关键缺失环节、断链

环节，绘制招商图谱，靶向引进更多强链补链延链项目。2025年，开展产业链对接产业沙龙15场，推动企业参加各类市场拓展活动200家次；招引科技项目1000个，新引进百亿级项目1~2个、50亿级项目2个、30亿级项目8个。（责任单位：市商务局、科技局、工信局、财政局〔国资办〕）

## （二）实施核心技术攻坚工程

5. 推进创新技术攻关。深入实施祖冲之攻关计划，用好科技副总、技术经纪人、科技镇长团等创新资源，组织开展“百校群英荟”大院大所对接品牌活动。鼓励龙头骨干企业牵头协同上中下游企业、知名高校、科研机构、科技领军人才和创新团队联合揭榜。聚焦重大装备和关键产品，加强高端装备研制，推动重大技术装备水平整体提升。支持企业开展短板装备自研自用，突破一批制约产业发展的关键共性技术、关键成套装备。2025年，实施重大技术攻关项目50项，年增高价值发明专利超1000件，全市技术合同成交额超130亿元。（责任单位：市科技局、工信局、市场监管局）

6. 提升平台创新能级。深化完善自主品牌大企业与领军企业先进技术研究院建设，推动龙头企业牵头或参与建设国家级制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心，鼓励有实力的企业建设工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心等高水平研发机构。推进深时数字地球国际大科学计划落地实施，争创国家自主软硬件协同计算技术创新中心，推动重点企业参与省级以上重点实验室重组。推动清陶能源等争创苏州市级创新领军企业

先进技术研究院。加快建设基础夯实、龙头引领、比学赶超、优势互补的创新队伍，放大龙头企业带动创新示范效应。2025年，全社会研发投入超160亿元，新增苏州市级以上企业技术中心60个、工程技术研究中心50个，重点实验室3家，外资企业研究院2家，规上工业企业研发机构动态全覆盖。（责任单位：市科技局、发改委、工信局）

7. 畅通成果转化渠道。推动企业与高校、科研院所开展供需对接，推广“头部企业+大学（研究院）”创新联合体模式，主动吸纳技术成果转化落地。鼓励企业做好技术创新项目建设，积极申报江苏省重点推广应用的新技术新产品，推动相关产品纳入政府自主创新产品采购目录。深化与中国科学院、清华大学、北京大学、上海交通大学、厦门大学等一流院校合作，探索共建概念验证中心、中试工程化服务平台等合作新模式。畅通“基金+创投+产业+科技”全链条，推动金融资源和社会资本更多投向科技创新。2025年，累计认定各类创新联合体超60家，成果转化项目10个。（责任单位：市科技局、市府办、财政局〔国资办〕、工信局）

### （三）实施梯度企业强基工程

8. 壮大领航企业群体。建设昆山“链主”企业培育库，建好用好“组长+链主”机制，梯次培育形成一批具有规模实力、创新能力、市场引领能力的本土“链主”企业。支持龙头骨干企业瞄准产业链关键技术和价值链高端环节，通过兼并重组、研发创新等方式做大做强，培育形成一批具有核心竞争力和生态主导力的本土链主企业。支持大企业整合产业链资源，联合中小企业深化上下游合作，

构建创新协同、供应链互通的新型发展生态。培育壮大和精准招引一批总部型企业，打造具有昆山特色的总部经济高地。2025年，入选苏州市“1030”产业链“链主”企业入库培育数量超10家，累计培育领航企业10家，获批苏州市总部企业超10家。（责任单位：市工信局、发改委）

9. 做强专精特新企业。依托中国中小企业发展促进中心昆山优质企业培育中心，实施专精特新播种行动计划，健全专精特新企业发现、培育、认定、扶持的全过程政策体系和服务体系，支持企业专注细分市场精耕细作，加快技术迭代、产品创新和品牌培育，提升行业影响力和主营产品市占率，形成一批专注细分市场、创新能力突出、生产管理精益、掌握独门绝技的“小巨人”企业。提升中小微企业，推动实施企业“小升规”。2025年，实现国家级专精特新“小巨人”企业突破100家，新增省级以上专精特新企业100家，推动100家企业“小升规”。（责任单位：市工信局、统计局）

10. 培育科技型中小企业。建立健全创新企业培育链条工作机制，加强要素供给，强化精准服务，分阶段分层次分领域开展科技赋能行动，推动中小企业集群式成长成为高新技术企业，打造产业高质量发展的“后备军”。加速壮大以科技型中小企业为基础、以高新技术企业为主体、以瞪羚企业、独角兽企业、科创板上市企业为标杆的科技企业集群。2025年，力争国家高新技术企业达3500家，苏州市级以上独角兽培育企业超20家、瞪羚企业超120家。（责任单位：市科技局）

#### （四）实施数实融合提升工程

11. 深入推进智能化改造。支持企业利用新一代信息技术实施技术改造，提升产业基础能力；支持建设工业互联网等新型基础设施、信息技术应用创新、数据产品化；支持行业龙头骨干企业创建智能化改造和数字化转型标杆示范。重点支持企业应用5G、工业互联网、人工智能等新一代信息技术，创建智能制造示范工厂、工业互联网标杆工厂、“5G+工业互联网”融合应用场景和服务化改造升级标杆示范，为全产业链智能化改造和数字化转型树立标杆。推进智能工厂梯度建设行动，建成一批基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂。2025年，新建智能化改造数字化转型重大示范项目培育不少于5家，智能工厂培育企业达300家。（责任单位：市工信局）

12. 加快实施数字化转型。推进企业开展工业数据分类分级管理、数据管理能力成熟度评估等工作，提升工业企业数据治理能力。开发推广符合中小企业需求、高性价比的数字化产品、服务和解决方案，加大自主可控工业软件研发推广力度。支持龙头骨干企业自建或与各电信运营商、云平台龙头企业合作建设一批有影响力的行业级、企业级工业互联网平台。培育一批面向特定行业、特定场景的工业APP，推动工业APP向平台汇聚，加快实施数字化转型。2025年，新增国家级实数融合典型案例1个，累计工业互联网发展创新企业40家、星级上云企业超1200家。（责任单位：市工信局）

13. 加强算力建设供给。优化算力空间布局，推动国家超级计算昆山中心与产业联动发展，深化超算云平台应用，助力全市算力资源统筹、调度及共享，全面赋能产业转型升级。加快智算中心建设，推进下一代 10E 级智能超算系统研制和建设，打造通算、智算、超算、量算于一体的算力体系。鼓励工业互联网平台和制造业龙头企业运用算力开展数据分析处理，生成推理模型进行分析、规划、决策。2025 年，算力规模不少于 2000 PFLOPS，有效支撑制造业智改数转网联。（责任单位：市数据局、发改委、工信局、科技局）

14. 推动人工智能+发展。建设苏州人工智能电子信息应用基地先导区，推广人工智能技术在研发设计、生产制造等生产环节中的应用，构建数据平台及模型平台，提供高质量数据集、应用示范及系统解决方案。鼓励工业企业聚焦研发设计、生产制造、运营管理等环节，打造工业垂类大模型，推动大模型和企业业务应用嵌入集成。以“揭榜挂帅”机制为牵引，支持符合条件的创新联合体承担国家重大科技项目，共同开展人工智能领域关键核心技术攻关。强化人工智能全产业链标准工作协同，共同推进标准的研制和实施。2025 年，引育工业垂类大模型超 10 个，引育特色鲜明的人工智能应用场景 5 个，人工智能领域累计领军人才数量达 30 人，创新技术供给企业达 10 家，新增参与人工智能领域国家标准制定项目 3 项。（责任单位：市发改委、科技局、工信局、市场监管局）

## （五）实施绿色低碳推进工程

15. 健全绿色制造体系。支持产业园区绿色基础设施建设，加快智能电网应用示范，探索推进分布式能源建设。持续引进环境、社会和治理（ESG）认证机构，鼓励企业广泛开展 ESG 体系认证，加快推进工业绿色低碳发展。有力推行绿色制造和绿色产品认证，开展重点领域绿色低碳试点，推动重点企业开展产品碳排放对标和碳足迹评价，支持建设国家级工业产品绿色设计示范企业、绿色供应链管理企业。2025 年，力争创建国家级、省级绿色工厂 15 家，新增（近）零碳工厂 2 家。（责任单位：市发改委、工信局）

16. 构建新型能源体系。推动光伏、储能及动力电池、智能电网、综合能碳服务加新能源汽车的“4+1”新能源产业发展，支持钙钛矿光伏、固态锂电池、源网荷储一体化、车网互动等先进技术示范应用，推动新能源产业发展和城市绿色低碳转型相互促进、良性循环。加快建设新型电力系统，稳步提升区外清洁来电占比，全域推动分布式光伏规模化开发，持续推进配电网柔性化、智能化、数字化转型，大力实施“百村千企万车”行动，加速推动综合能碳项目建设，打造一批绿色低碳标识性工程。2025 年，新能源产业产值再上 1 个百亿级台阶，新增分布式光伏装机容量 20 万千瓦以上，新型储能项目规模超 14 万千瓦。（责任单位：市发改委、工信局、供电公司）

17. 推进重点行业改造。加快节能降碳技术研发和推广，推进化工等重点行业绿色低碳改造，提高数据中心、通信基站等

重点领域能效水平。推动能耗双控逐步转向碳排放双控，引导企业采用先进工艺技术及装备，对照省级高耗能行业重点领域企业装置能效清单和节能改造项目清单，推动企业实施工业节能降碳重点项目，全流程系统化提升能效水平。深入开展工业领域能效领跑行动，争创重点行业能效“领跑者”。2025年，力争实施15个绿色化节能改造项目，年节能量2万吨标准煤以上。（责任单位：市工信局、发改委）

#### （六）实施产业融合提升工程

18. 做强生产性服务业。深入实施新兴服务业高质量发展行动计划，鼓励生产性服务业企业加快发展。重点支持研发设计、在线检测、数字金融、信息技术服务等高端生产性领域企业融入制造业生产环节，加快推进跨行业协作，促进制造业企业与服务业企业资源对接、协同研发和技术共享，更好推动服务环节与制造环节精准“深融”。推进低空物流应用、双碳管理服务、数字金融等重点领域，做大做强生产性服务业体量规模进一步强化支撑新型工业化的力度。2025年，生产性服务业增加值超1570亿元。（责任单位：市发改委）

19. 做优服务型制造。依托昆山市制造业高质量发展优势，把握服务型制造创新发展的新趋势，着力提升工业设计发展水平。引导企业由单一、传统产品向高端化、终端化、新兴化、多元化产品转型，推动服务型制造向专业化和价值链高端延伸。支持建设以制造业企业为中心的网络化协同制造服务体系，突破资源约束和空间约束，实现企业间协同和社会制造资源广泛共享与集成。

2025年，累计培育服务型制造领域头部企业45家。（责任单位：市工信局）

20. 发展在线新经济。大力发展在线新经济，利用互联网平台推动传统消费方式向直播电商和跨境电商等新型经营模式转型，打造电商直播中心、完善海外仓建设，凭借直播新业态实现“买全球、卖全球”，实现经营模式互联网化。围绕生鲜、餐饮、农产品、日用品等领域，推动传统零售和渠道电商整合资源，线上建设网上超市、智慧微菜场，线下发展无人超市和智能售货机、无人回收站等智慧零售终端。2025年，打造“产业带+跨境电商”样板企业5家、重点产业园区1家，累计培育10家在线新经济企业。（责任单位：市商务局）

#### （七）实施创新人才集聚工程

21. 加快产业人才引育。围绕人才友好型城市建设，深入实施“头雁人才”“卓越学者”“双创计划”“重点产业紧缺人才”等引才计划，用好阳澄湖未来实验室、上海交通大学昆山未来产业创新院、昆山杜克大学国际合作教育样板区等平台载体，着力打造与产业体系发展相匹配的卓越科学家、卓越工程师和卓越工匠队伍，分层分类予以精准支持。着力破除人才发展体制机制障碍，推行人才“举荐制”、用人主体自主认定制、未落户项目立项制、双创人才与大赛贯通制等创新举措。2025年，新增重大创新团队1个，国家重大人才工程专家25名，各级双创人才200人，高技能人才8000人。（责任单位：市委人才办，市科技局、工信局、人社局，杜克中心）

22. 深化产教融合水平。充分发挥产教深度融合的协同育人平台作用，搭建校地企人才供需桥梁，提高工程硕士研究生联合培养实效。瞄准企业技术攻关难题，深挖产学研合作需求，推进人才攻关联合体、创新联合体建设，助推科研项目靶向对接、人才合力培养。加快落实“技能强市”行动，实施产业技术技能人才育林计划，统筹实施就业技能培训、岗位技能提升培训，大力探索数字职业技能培训新模式。依托博士后工作站，完善产业链重点企业、重大平台博士后培养链条，探索建立博士后“揭榜领题”机制。2025年，新增国家级博士后工作站10个，招引博士后超30人，新增数字技能人才4000人。（责任单位：市委人才办，市教育局、人社局）

23. 完善人才激励机制。重点面向符合条件的领军人才或经认定的相当于该层次的人才、重点产业单位的高管或技术骨干，根据人才对我市产业发展、自主创新等方面的贡献给予奖励。根据重点产业紧缺人才需求目录，通过积分认定制、企业举荐制，择优资助一批重点支持推动地方创新发展、促进产业结构优化的紧缺人才，给予薪酬补贴，持续增强产业人才来昆创新创业获得感。（责任单位：市委人才办，市科技局、工信局、人社局）

#### （八）实施生态协同优化工程

24. 夯实企业服务体系。按照“1+11+N”的模式建设全市涉企服务体系，形成市级—区镇—园区三级企业综合服务架构协同联动良好格局，打造助力企业发展的强劲凝合“助推器”。组建超250人的“助企员”队伍，完善“助企直通”政企恳谈会制度，定期听取企业诉求，解决行业发展难题。线上依托12345热线、昆山政务

旗舰店、鹿路通等端口，推动涉企问题线上“一网反馈”；线下依托三级企业综合服务体系，通过专窗受理、专人跟进、专题会商，推动涉企问题分类分层分级办理落实。（责任单位：市工信局、数据局、科创发展服务中心、社会治理现代化综合指挥中心）

25. 加强土地要素保障。坚持把土地要素保障作为关键抓手，推行“数据得地”要素配置模式，推动有限土地资源优先向发展前景好、产值增长快、亩均效益高项目配置。提升工业用地使用效率，推进低效用地再开发试点，聚焦一批新兴产业优质企业，强化优质企业工业用地保障，盘活、处置、提升一批闲置、低效工业用地，着力解决优质企业用地难问题，不断激发企业发展潜能。推行租让结合、国有集体土地组合、产业链融合供地新模式，实行成交即发证、交地即开工、竣工即登记，重大产业项目用地实行“应保尽保”。2025年，推动释放存量用地6000亩，新供产业用地2500亩，转型低效工业用地1500亩。（责任单位：市工信局、资源规划局）

26. 打造一流营商环境。聚焦当前市场主体感受度，以贴合昆山高质量发展需求，打造“昆如意”营商环境。优化完善重点企业“全周期”服务机制，大力推行惠企政策“易企享”、综合监管“易企帮”、用能联动报装“易企办”，进一步巩固打造投资创业首选地优势成果。推广“综合查一次”“一件事一次办”等服务举措，完善直接听取服务对象意见建议机制，开展“换位跑一次”行动，办好企业沙龙、政企恳谈会等活动，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。（责任单位：市发改委、数据局、科创发展服务中心、市场监管局、住建局）

27. 落实财税支持政策。落实好制造业各项税收优惠政策，支持企业享受高新技术企业所得税减免、研发费用加计扣除、先进制造业增值税加计抵减等专项政策。充分发挥市级惠企人才奖补政策作用，整合优化工业经济专项资金、科技发展专项资金、引进人才等专项资金。集中力量加大对龙头企业、重大产业平台载体的支持力度，持续升级惠企政策“免申即享”清单，探索推进清单内政策“一键直达”“即兑即付”。推出“政策明白码”和产品服务清单，推动更多政策“免申即享、直达快享”，让市场主体预期更稳、信心更足、活力更强。（责任单位：市财政局、发改委、数据局、科创发展服务中心、税务局）

28. 加大金融支持力度。引导银行提高制造业中长期贷款比重，用好“小微贷”“昆链贷”等“综合风险池”政银合作信贷产品，围绕技术创新、“智改数转”、专精特新发展等推出更多特色金融产品。发挥区域性股权市场“专精特新”专板培育孵化作用，用好全国首个北交所县级市服务基地以及上交所昆山工作站等在昆服务载体，完善培育链条、集聚平台优势，提升制造业企业直接融资比重。2025年，推动企业通过资本市场募集资金100亿元，新增制造业贷款规模300亿元，新设新型工业化系列基金100亿元。（责任单位：市府办、财政局、工信局、人民银行昆山支行）

29. 大力弘扬企业家精神。组织开展昆玉计划，建成一支人才结构合理、思想水平先进、发展信心充足、责任担当得力、诚信守法自律的年轻一代民营企业队伍。鼓励企业家突破思维定式、摆脱路径依赖、走出既定格局，积极勇闯发展“无人区”。

创造条件鼓励企业家坚守实业、办好企业、争创一流，为新型工业化注入强大精神动力，塑造新时代昆山工业新形象。大力宣传工匠精神，让企业家和工匠成为全市构建新发展格局、打造先进制造业基地、推动高质量发展的主力军。到 2025 年，培训 45 岁以下企业家 200 人。（责任单位：市工商联、工信局、人社局、总工会）

30. 提升昆山制造品质。深入实施重点产业链标准化工作，支持产业链龙头企业及相关单位主导或参与制修订国际、国家和行业标准。鼓励企业争创各级质量奖项，加强质量品牌和质量信用体系建设。强化知识产权强企培育，推动创新主体加强核心专利布局，构建关键技术“专利池”，提升知识产权转化运用水平。2025 年，牵头或参与国际、国家或行业标准 30 项，累计新增“江苏精品”“苏州制造”品牌认证产品 6 个，万人高价值专利达到 56 件，知识产权强企培育入库企业达 1100 家。（责任单位：市场监管局、工信局）

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市委各部门，市法院，市检察院，市各民主党派，各群众团体。

---

昆山市人民政府办公室

2025 年 1 月 10 日印发

---